

**A KÉPVISELŐK MAGATARTÁSÁVAL
FOGLALKOZÓ
TANÁCSADÓ BIZOTTSÁG
2015. ÉVI ÉVES JELENTÉS**

EL SZÓ

Az európai parlamenti képviselők pénzügyi érdekeltségekre és összeférhetetlenségre vonatkozó magatartási kódexe (az Európai Parlament eljárási szabályzatának I. melléklete) 7. cikkének (6) bekezdése kimondja, hogy „a tanácsadó bizottság tevékenységeiről éves jelentést tesz közzé”.

A képviselők magatartásával foglalkozó tanácsadó bizottság munkájáról szóló éves jelentés a 2015. január 1-jétől december 31-ig tartó időszakra vonatkozik, amelyet a bizottság 2016. február 16-án fogadott el.

Tartalomjegyzék

1. Háttér

2. A képviselők magatartásával foglalkozó tanácsadó bizottság

2.1 Összetétel és feladatok

2.2 Elnökség

2.3 A 2015. és 2016. évi ülések

2.4 Az év során elvégzett munka

3. A magatartási kódexhez kapcsolódó tevékenységek

3.1 A képviselők pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatainak nyomomon követési eljárása

3.2 A képviselők pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatainak benyújtása

4. Igazgatás

Összefoglaló

Ez a jelentés a képviselők magatartásával foglalkozó tanácsadó bizottság által a 2015. január 1. és december 31. közötti időszak során végzett tevékenységekkel foglalkozik.

A tanácsadó bizottság ideje és energiája nagy részét természetesen két legfontosabb feladatának szentelte: az elnök felkérésére a magatartási kódex feltételezett megsértése eseteinek kivizsgálása, továbbá a képviselőknek a kódex értelmezésével és végrehajtásával kapcsolatos iránymutatás biztosítása. Ezzel tovább gazdagította saját joggyakorlatát.

A tanácsadó bizottság 2015-ben tervezte a képviselők számára egy rendkívül korszerű szolgáltatás nyújtását, amelynek segítségével biztosítható a kódex rendelkezéseinek a lehető legkevesebb igazgatási teher melletti betartása. Ehhez a bizottság különös hangsúlyt fektetett a magatartási kódexszel kapcsolatos tudatosság növelésére. Ezzel egyidőben a tudatosság növelésére irányuló erőfeszítések nemzetközi dimenziót is öltöttek.

Ezenfelül a felelős adminisztratív szolgálat (az Elnökségi F igazgatóságon belül a tanácsadó bizottság titkárságát biztosító Képviselői Adminisztrációs Osztály) a képviselők pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatokat a 2013. július 1-jén hatályba lépett magatartási kódex végrehajtási intézkedéseinek 9. cikke értelmében továbbra is általános hitelességi vizsgálat alá veti.

Az egész év során az új képviselők összesen 20 új nyilatkozatot nyújtottak be, továbbá a naprakész tételre vonatkozó rendes kötelezettség részeként 88 képviselő összesen 105 módosított nyilatkozatot nyújtott be. Ezek a módosított nyilatkozatok összesen 161 változást tartalmaztak, néhány esetben tehát egyetlen módosítás során több változásról is nyilatkoztak.

1 HÁTTÉR

Az európai parlamenti képviselők magatartási kódexe
2012. január 1.

Vezérelveik között szerepel, hogy a képviselők kizárólag a köz érdekében járnak el, és munkájuk során betartják az önzetlenség, feddhetetlenség, nyíltság, szorgalom, becsületesség, elszámoltathatóság és az intézmény hírnevének tiszteletben tartása elvét.

A magatartási kódex meghatározza, hogy mi az összeférhetetlenség, és hogy a képviselőknek hogyan kell ezt a helyzetet orvosolniuk, továbbá magában foglalja a képviselők nyilatkozattételre vonatkozó kötelezettségeit és szabályokat tartalmaz a volt képviselők szakmai tevékenységére vonatkozóan is.

Elírja a képviselők számára azt is, hogy részletes nyilatkozatot tegyenek pénzügyi érdekeltségeikről.

A 2013. július 1-jén hatályba lépett magatartási kódex végrehajtási intézkedései értelmében a képviselőknek nyilatkozniuk kell arról is, ha harmadik fél által szervezett eseményeken vesznek részt, valamint a magatartási kódex végrehajtási intézkedéseiben rögzített feltételeknek megfelel-e, be kell jelenteniük és át kell adniuk az olyan alkalmakkor kapott ajándékokat, amikor hivatalos minőségükben képviselik a Parlamentet.

Ezek a nyilatkozattételre vonatkozó kötelezettségek tükrözik a magatartási kódexben rögzített, az átláthatósággal kapcsolatos szigorú szabályokat és elírásokat. A képviselők pénzügyi érdekeltségekre vonatkozó nyilatkozataiban található információk és a szervezett eseményeken való részvételükkel kapcsolatos információk megtalálhatók a Parlament honlapján a képviselők egyéni profiljában, míg az ajándékok nyilvántartásába bevezetett ajándékokkal kapcsolatos bejelentéseiket szintén a Parlament honlapján teszik közzé.

A magatartási kódex szabályait megsértő képviselőt az elnök szankcióval sújthatja. E szankciókat az elnök a plenáris ülésen kihirdeti, és azokat a parlamenti ciklus végéig a Parlament honlapján jól láthatóan közzéteszik.

2 A KÉPVISELŐK MAGATARTÁSÁVAL FOGLALKOZÓ TANÁCSADÓ BIZOTTSÁG

2.1 Összetétel és feladatok

A képviselők magatartásával foglalkozó tanácsadó bizottságot a magatartási kódex 7. cikkének (1) bekezdése alapján hozták létre. A 7. cikk (2) bekezdése szerint a tanácsadó bizottság „öt tagból áll, akiket az elnök hivatali ideje kezdetén az Alkotmányügyi Bizottság és a Jogi Bizottság elnökségi tagjai és koordinátorai közül a

képviselők tapasztalata és a politikai kiegyensúlyozottság figyelembevételével nevez ki [...]”.

A tanácsadó bizottság tagjai:

- Danuta Maria HÜBNER (EPP, Lengyelország);
- Mady DELVAUX (S&D, Luxemburg);
- Sajjad KARIM (ECR, Egyesült Királyság);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Franciaország); és
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Csehország).

A magatartási kódex 7. cikkének (3) bekezdése szerint „az elnök hivatali ideje kezdetén a tanácsadó bizottságban nem képviselt képviselőcsoportok mindegyikéből egy-egy képviselőt kiválasztva tartaléktagokat is kijelöl a tanácsadó bizottságba [...]”.

A tanácsadó bizottság tartaléktagjai:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finnország);
- Laura FERRARA (EFDD, Olaszország); és
- Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgium).

E tekintetben az elnök 2015. szeptember 9-én a tanácsadó bizottság harmadik tartaléktagjaként Gerolf ANNEMANS urat nevezte ki, hogy szükség esetén az Európai Parlamenten belül újonnan megalakult új politikai csoport, a Nemzetek és Szabadság Európája képviselőcsoport is képviseltesse magát.

A magatartási kódex 7. cikkének (4) bekezdése értelmében a tanácsadó bizottság feladata az állítólagos szabálysértések elnök által továbbított eseteinek kivizsgálása, emellett a képviselőknek a kódex értelmezésével és végrehajtásával kapcsolatos iránymutatást biztosítása. A képviselők által érkezett kéréseket bizalmasan kezelik, a képviselők pedig jogosultak az iránymutatásban megbízni, amelyet 30 napon belül megkapnak.

A bizottság eljárásai bizalmas voltának teljes körű védelme érdekében a bizottság ülésein részt vevő összes képviselő, asszisztens és munkatársat 2015-ben felkértek egy titoktartási nyilatkozat aláírására. Ugyancsak 2015-től kezdődően a bizottsági tagok az összes dokumentumot nem emailben, hanem lezárt borítékban kapják meg.

2.2 Elnökség

A magatartási kódex 7. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy „a tanácsadó bizottság minden egyes tagja rotációs alapon, hat hónapig tölti be az elnöki

tisztséget”, és az eljárási szabályzat 3. cikkének megfelelően „a rotációra alapvetően a tanácsadó bizottság tagjait kiküldő képviselő csoportok mérete szerint, csökkenő sorrendben kerül sor”¹.

A 7. és 8. parlamenti ciklus közötti folytonosság érdekében az elnök 2015. februárig felkérte Sajjad Karimot (ECR) a soros elnöki pozícióra, aki a jelenlegi tanácsadó bizottság egyetlen olyan tagja, aki az előző ciklus során is tagja volt a bizottságnak.

A rotációra ezután a tanácsadó bizottság tagjait kiküldő képviselő csoportok mérete szerint, csökkenő sorrendben került sor. Sajjad Karimot 2015. márciustól augusztusig Danuta Maria Hübner (EPP) követte soros elnökként. Utóbbi Mady Delavaux (S&D) követte, aki 2016. február végéig tölti be a bizottság elnöki tisztét.

2.3 Ülések

A tanácsadó bizottság 2015-ben tizenegy alkalommal ülésezett.

A tanácsadó bizottság 2015. évi üléseinek naptára

január 20., kedd
február 24., kedd
március 24., kedd²
április 14., kedd
május 26., kedd
június 23., kedd
július 14., kedd
szeptember 22., kedd³
október 13., kedd
november 10., kedd
december 8., kedd

A tanácsadó bizottság 2015. december 8-i ülésén az alábbi 2016. évi ülésnapot is elfogadta.

¹ Ezt a tanácsadó bizottság 2012. március 7-én fogadta el és 2012. október 9-én vizsgálta felül http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules_of_Procedure_HU.pdf.

² Elnökváltás: Sajjad Karim (ECR) Danuta Maria Hübnernek (EPP) adta át az elnökséget.

³ Elnökváltás: Danuta Maria Hübner (EPP) Mady Delvaux-nak (S&D) adta át az elnökséget.

A tanácsadó bizottság 2016. évi üléseinek naptára

január 26., kedd
február 16., kedd
március 15., kedd⁴
április 19., kedd
május 24., kedd
június 21., kedd
július 12., kedd
szeptember 27., kedd⁵
október 18., kedd
november 15., kedd
december 6., kedd

2.4 Az év során elvégzett munka

2.4(i) A magatartási kódex állítólagos megsértése

2015-ben az elnök a kódex 8. cikkében rögzített eljárás keretében öt olyan esetet utalt a tanácsadó bizottsághoz, amelyek a magatartási kódex állítólagos megsértésére utaltak. Ebből három eset férfiakat, kettő pedig nőt érintett.

Négy eset olyan képviselőt érintett, akik nem uniós országokba utaztak, és az utazást követően nem nyújtottak be a harmadik felek által szervezett rendezvényekre való meghívásukat követően részvételi nyilatkozatot a magatartási kódexhez kidolgozott végrehajtási intézkedések 2. fejezetének megfelelően, bár utazási, szállás- és ellátási költségeiket harmadik felek fedezték. E tekintetben a tanácsadó bizottság megállapította, hogy valóban megsértették a magatartási kódexet, de javasolta, hogy ne tegyenek további lépéseket, mivel valamennyi érintett képviselő azonnal magyarázó levelet, illetve egy megfelelő nyilatkozatot nyújtott be, miután a bizottság kapcsolatba lépett velük vagy meghallgatta őket.

Az ötödik esetben egy képviselő a Parlament épületein kívül zajló tüntetés peremén vett részt egy újságírókkal való verekedésben. Bár a tanácsadó bizottság elítélte ezt a sajnálatos incidenst, azt is megállapította, hogy nem lehet megállapítani a magatartási kódex megsértését, mivel a kódex rendelkezései hatályát kizárólag a képviselő parlamenti feladatainak ellátása közbeni viselkedésére korlátozza.

Az elnök továbbá felkérte a tanácsadó bizottságot annak értékelésére, hogy az a tény, hogy egy politikai párt hitelt kapott egy olyan banktól, amely állítólag egy harmadik országhoz kapcsolható, összeférhetetlenséget teremthet-e az a párthoz tartozó képviselő számára, amikor az ezen országot érintő nemzetközi kérdésekkel foglalkoznak. A bizottság minden szempontból gondosan értékelte a szóban forgó ügyet, és nem talált jogalapot arra, hogy ebben a szakaszban hivatalos eljárást javasoljon.

⁴ Elnökváltás: Mady Delvaux (S&D) Jean-Marie Cavadának (ALDE) adja át az elnökséget.

⁵ Elnökváltás: Jean-Marie Cavada (EPP) Jiri Maštálkának (GUE) adta át az elnökséget.

2.4(ii) A magatartási kódex értelmezésével és végrehajtásával kapcsolatos iránymutatás

A tanácsadó bizottság és annak titkársága emellett az év során folytatta törekvéseit, és támogatta a képviselket a magatartási kódex helyes értelmezésében és végrehajtásában, miközben az adminisztratív terheket a lehető legnagyobb mértékben csökkentette.

Különösen, a tanácsadó bizottság a kódex 7. cikkének (4) bekezdésével összhangban 30 naptári napon belül, az ügyet teljesen bizalmasan kezelve egy képviselnek szolgált iránymutatással, így folytatta az érvényben lévő szabályok értelmezésének további egyértelműsítését.

A szóban forgó képvisel azután konzultált a bizottsággal, hogy díjat kapott az európai integrációt támogató munkájáért. Ebből az alkalomból a tanácsadó bizottság különbséget tett a díj szimbolikus tárgyai (pl. egy érem vagy egy bekeretezett oklevél) és az azokhoz kapcsolódó monetáris érték között. A bizottság hangsúlyozta, hogy a magatartási kódex nem tiltja, hogy egy képvisel ajándékot fogadjon el, amíg annak értéke 150 euró alatt marad, de a harmadik felek által a képvisel politikai tevékenységeivel kapcsolatban a képviselnek nyújtott bármely pénzügyi támogatást 30 napon belül be kell nyújtani a pénzügyi érdekeltségekre vonatkozó módosított nyilatkozat benyújtása révén, a magatartási kódex 4. cikke (1) bekezdésével és 4. cikke (2) bekezdésével összhangban.

2.4(iii) A magatartási kódexszel kapcsolatos tudatosság növelése a Parlamenten belül és azon kívül egyaránt

A tanácsadó bizottság javította a magatartási kódexszel kapcsolatos tudatosság növelésére irányuló erőfeszítései nemzetközi dimenzióját. Különösen, a tanácsadó bizottság 2015. április 14-én meghívta az Európai Parlamentbe a közélet átláthatóságával foglalkozó francia hatóság (*Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique*) újonnan kinevezett elnökét a tanácsadó bizottsággal folytatandó eszmecsere és a legjobb gyakorlatok cseréje céljából. Az ilyen kezdeményezések célja a kiegyensúlyozott és átlátható kormányzási modell támogatása.

Továbbá, 2015. május 29-én az Egyesült Nemzetek Fejlesztési Programja (UNDP) meghívta a titkárság tagjait, hogy vegyenek részt a Tunéziai Nemzetgyűlés újonnan megválasztott képvisel i számára tartott képzési szemináriumon.

3 A MAGATARTÁSI KÓDEXHEZ KAPCSOLÓDÓ TEVÉKENYSÉGEK

3.1 A képviselk pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatok nyomon követési eljárása

A magatartási kódex végrehajtási rendelkezéseinek 9. cikke elírja a képviselk pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatának nyomon követési eljárását is: „Amennyiben okkal feltételezhető, hogy valamely nyilatkozat nyilvánvalóan hibás, vagy komolytalan, olvashatatlan vagy értelmezhetetlen információt tartalmaz, az illetékes szolgálat az elnök nevében ésszerű határidőn belül általános hitelességi

vizsgálatot hajt végre a tisztázás érdekében, amelynek során lehet séget ad a képvisel nek a válaszadásra. Amennyiben e vizsgálat révén az ügyet nem sikerül tisztázni és megoldani, az elnök a magatartási kódex 8. cikkével összhangban határoz a további eljárásról.”

Az Elnökségi F igazgatóság Képvisel i Adminisztrációs Osztályát jelölték ki felel s szolgálatként, hogy az elnök nevében az általános hitelességi vizsgálatot végrehajtsa, és ebben a min ségében szisztematikus módon megvizsgálta a képvisel k által benyújtott valamennyi, a pénzügyi érdekeltségekre vonatkozó nyilatkozatot, legyenek azok új képvisel k által benyújtott új nyilatkozatok vagy meglév nyilatkozatok módosított változatai.

3.2 A képvisel k pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatok benyújtása

A magatartási kódex 4. cikkének (1) bekezdésében meghatározottak szerint a képvisel knek pénzügyi érdekeltségeikre vonatkozó nyilatkozataikat „parlamenti ciklus közben a Parlamenthez való csatlakozásuk után 30 napon belül” kell benyújtaniuk. 2015-ben mind a 20 új képvisel az e célra megállapított határid n belül benyújtotta a pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatát.

Végezetül a magatartási kódex 4. cikkének (1) bekezdése szerint a képvisel k „*az egyes változásokat követ 30 napon belül értesítik az elnököt a nyilatkozatukban történt bármilyen változásról*”.

Az egész év során 88 képvisel összesen 105 módosított nyilatkozatot nyújtott be az elnök részére⁶. Közülük 11 képvisel kétszer, 3 képvisel pedig háromszor módosította a nyilatkozatát.

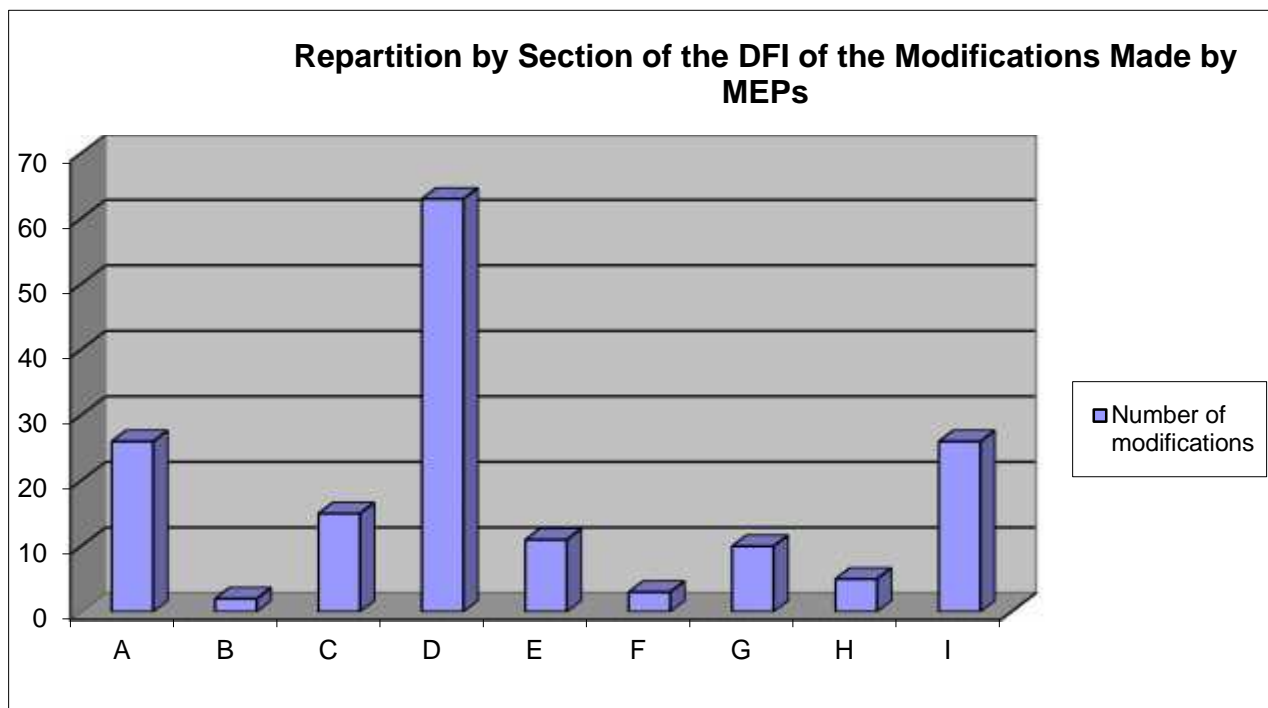
Ezek a módosított nyilatkozatok összesen 161 változást tartalmaztak, néhány esetben tehát egyetlen módosítás során több változásról is nyilatkoztak.

A tartalmat illet en leggyakrabban az (A), (D) és (I) pontot módosították, 26, 63, illetve 26 alkalommal, ami meger síti a korábbi gyakorlatok során megfigyelt tendenciát.

Az alábbi ábra az év során benyújtott módosítások eloszlását mutatja pontról pontra⁷.

⁶ 2015. március 9-i határozatával az Elnökség elfogadta a képvisel k pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozat felülvizsgált formanyomtatványát, amely lehet vé tette a képvisel k számára, hogy kifejezetten jelezzék, hogy az (A) és/vagy a (D) pontban említett tevékenységek javadalmazással járnak-e. 37 képvisel nyújtotta be újra a pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatot az új formanyomtatvány használatával. Ezek a változások itt nem számítottak, mivel nem jelentettek jelent s változást az érintett képvisel k pénzügyi érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozatokban.

⁷ Három képvisel továbbá az el z vel teljesen megegyez nyilatkozatot nyújtott be; ezeket az ábra nem tartalmazza.



(A) pont: a képviselő parlamenti tisztsége megkezdését megelőző három évben végzett foglalkozásai, valamint az ezen időszakra alatt vállalatok, nem kormányzati szervezetek, egyesületek vagy más, jogszabály által létrehozott szervezetek testületeiben vagy bizottságaiban betöltött tisztsége.

(B) pont: másik parlamentben fennálló képviselői megbízátság révén befolyó jövedelem.

(C) pont: javadalmazással járó tevékenység, amelyet a képviselő megbízátsága gyakorlása mellett akár alkalmazottként, akár önálló vállalkozóként betölt.

(D) pont: vállalatok, nem kormányzati szervezetek, egyesületek vagy más, jogszabály által létrehozott szervezetek testületeiben vagy bizottságaiban viselt tisztség, és bármilyen külső, javadalmazott vagy javadalmazással nem járó tevékenység.

(E) pont: alkalmankénti, díjazással járó külső tevékenység (írói, előadói tevékenység vagy szaktanácsadás), amennyiben a teljes díjazás összege egy naptári évben meghaladja az 5000 eurót.

(F) pont: bármilyen vállalati részesedés vagy tulajdonrész, amennyiben annak lehetséges közpolitikai vonatkozásai vannak, illetve amennyiben a részesedés jelentős befolyást biztosít a képviselő számára az adott testület ügyei felett.

(G) pont: pénzügyi, személyes vagy természetbeni juttatás, amelyet a képviselő a Parlament által biztosított juttatásán felül politikai tevékenységéért harmadik féltől kap, akinek kilétét közölnie kell.

(H) pont: bármilyen egyéb pénzügyi érdekelttség, amely a képviselő feladatainak ellátása során befolyásolhatja.

(I) pont: Egyéb kiegészítő információ.

4 IGAZGATÁS

Az Elnökségi F igazgatóság Képviselői Adminisztrációs Osztálya jár el a tanácsadó bizottság titkárságaként és a magatartási kódex végrehajtási intézkedéseinek 2., 3., 4. és 9. cikke szerinti illetékes szolgálatnak is kinevezte a f. titkár:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Európai Parlament
 Titkárság, A képviselők magatartásával foglalkozó tanácsadó bizottság
 Rue Wiertz, 60
 PHS 07B022
 B-1047 Brussels
 Belgium