

**JÄSENTEN TOIMINTAA KÄSITTELEVÄ
NEUVOA-ANTAVA KOMITEA
VUOSIKERTOMUS 2023**

ESIPUHE

Nuhteettomuutta ja avoimuutta koskevien Euroopan parlamentin jäsenten menettelysääntöjen 10 artiklan 7 kohdan mukaisesti jäsenten toimintaa käsittelevä neuvoa-antava komitea (jäljempänä ”neuvoa-antava komitea”) julkaisee vuosittaisen kertomuksen toiminnastaan.

Tämä vuosikertomus neuvoa-antavan komitean toiminnasta kattaa ajanjakson 1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2021. Komitea hyväksyi vuosikertomuksen 19. maaliskuuta 2024.

Sisällys

1. Taustaa

2. Jäsenten toimintaa käsittelevä neuvoa-antava komitea

2.1 Kokoonpano

2.2 Puheenjohtaja

2.3 Kokoukset vuonna 2023

2.4 Tehtävät

2.5 Tutkitut tapaukset ja annetut ohjeet

3. Menettelysääntöihin liittyvä toiminta

3.1 Jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia ja yksityisiä sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten antaminen ja päivittäminen

3.2 Muiden ilmoitusten antaminen

3.3 Menettelysääntöjen noudattamisen valvontamenettely

3.4 Tilastot

4. Hallinto

Tiivistelmä

Tämä kertomus kattaa jäsenten toimintaa käsittelevän neuvoa-antavan komitean toiminnan ajanjaksolla 1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2023.

Neuvoa-antavaa komiteaa pyydettiin tarkastelemaan kahta tapausta, joissa oli mahdollisesti rikottu menettelysääntöjä.

Neuvoa-antava komitea vastaanotti jäseniltä kaksi pyyntöä ohjeiden saamiseksi menettelysääntöjen määräysten tulkittamisesta ja soveltamisesta. Komitea tarjosi neuvontaa luottamuksellisesti ja menettelysäännöissä vahvistetun määräajan puitteissa.

Vuosi 2023 oli neuvoa-antavalle komitealle tärkeä vuosi. Parlamentti hyväksyi työjärjestykseensä muutoksia nuhteettomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi, ja komitea osallistui tähän prosessiin. Komitea tarkkaili menettelysääntöjen kahden eri version noudattamista, sillä uusi versio tuli voimaan 1. marraskuuta 2023. Komitea myös pohti edelleen tapoja, joilla se voisi parantaa toimintaansa ja jäsenten tietoisuutta heidän eettisistä ja avoimuutta koskevista velvoitteistaan.

Menettelysääntöjä koskevien täytäntöönpanotoimenpiteiden mukaisesti asiasta vastaava hallinnollinen yksikkö (neuvoa-antavan komitean sihteeristötehtäviä hoitava jäsenten hallinnollisten asioiden yksikkö johdon pääosastossa) jatkoi jäsenten toimittamien taloudellisia sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten ja uusien yksityisiä sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten uskottavuuden tarkistamista. Lisäksi jäsenten hallinnollisten asioiden yksikkö jatkoi pitkäaikaista käytäntöä noudattaen jäsenten tai näiden avustajien esittämiin tiedusteluihin vastaamista auttaakseen heitä noudattamaan asianmukaisesti menettelysääntöjen ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteiden määräyksiä.

Uusilla menettelysäännöillä otetaan käyttöön uusi yksityisiä sidonnaisuuksia koskeva ilmoitus, jolla korvataan taloudellisia sidonnaisuuksia koskeva ilmoitus. Taloudellisia sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten voimassaolo päättyi 31. joulukuuta 2023.

Marraskuun 1. päivän ja joulukuun 31. päivän 2023 välisenä aikana toimitettiin 623 yksityisiä sidonnaisuuksia koskevaa ilmoitusta. Lisäksi uusien sääntöjen mukaisesti toimitettiin 342 uutta ilmoitusta tiedossa olevista eturistiriidoista, kuusi ilmoitusta varallisuudesta ja 113 ilmoitusta saaduista tiedoista.

Lisäksi vuonna 2023 jäsenet toimittivat 313 ilmoitusta osallistumisesta kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin sekä ilmoittivat 338 vastaanotetusta lahjasta. Ennätykselliset 20 301 tapaamista edunvalvojien tai kolmansien maiden edustajien kanssa julkistettiin verkossa.

1 TAUSTAA

Parlamentti hyväksyi 13. syyskuuta 2023 muutoksia Euroopan parlamentin työjärjestykseen nuhteettomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvastavuuden vahvistamiseksi. Tämän jälkeen 1. marraskuuta 2023 tulivat voimaan uudet nuhteettomuutta ja avoimuutta koskevat Euroopan parlamentin jäsenten menettelysäännöt (parlamentin työjärjestyksen liite I) ja niiden uudet täytäntöönpanotoimenpiteet. Sen vuoksi neuvoo-antavan komitean oli vuonna 2023 tehtävä työtään käyttäen kahta eri menettelysääntöjen versiota.

Menettelysääntöjen yleiset tavoitteet eivät muuttuneet, vaan niissä vahvistetaan edelleen jäsenten toimintaa ohjaavat pääperiaatteet ja heidän tärkeimmät velvollisuutensa edustajantoimessaan. Kahteen seikkaan tehtiin kuitenkin muutoksia: pääperiaatteisiin lisättiin parlamentin arvokkuuden varjeleminen ja suoran tai välillisen sidonnaisuuden määritelmää laajennettiin.

Myös eturistiriidan määritelmä on uusissa menettelysäännöissä yksityiskohtaisempi, ja niissä esitetään yksityiskohtaisempia toimia ristiriitojen ratkaisemiseksi.

Eturistiriidan aiempi määritelmä

Henkilökohtainen intressi, joka saattaa vaikuttaa epäasianmukaisesti edustajantoimen hoitamiseen.

Uusi eturistiriidan määritelmä tuli voimaan 1. marraskuuta

Eturistiriita vallitsee silloin, kun Euroopan parlamentin jäsenen edustajantoimen hoitamiseen yleisen edun mukaisesti voidaan vaikuttaa epäasianmukaisesti hänen perhe- tai tunnesiteisiinsä tai taloudellisiin sidonnaisuuksiinsa taikka muihin suoriin tai välillisiin yksityisiin sidonnaisuuksiin liittyvistä syistä.

Jäsenten ensisijaisena velvollisuutena on pyrkiä kaikin kohtuullisin keinoin havaitsemaan eturistiriidat ja tullessaan tietoisiksi ristiriidasta pyrittävä välittömästi ratkaisemaan se. Jos jäsen ei kykene ratkaisemaan eturistiriitaa, hänen on ilmoitettava siitä yksityisiä sidonnaisuuksia koskevassa ilmoituksessaan. Jäsenten on myös ennen puheenvuoroaan tai äänestystä täysistunnossa tai parlamentin elimissä ilmoitettava eturistiriidat, jotka liittyvät käsiteltävänä olevaan kysymykseen. Lisäksi uusien sääntöjen mukaan tiettyjä tehtäviä hoitavien henkilöiden, esittelijöiden ja valmistelijöiden sekä varjoesittelijöiden ja varjovalmistelijöiden ja virallisen valtuuskunnan tai toimielinten välisten neuvottelujen osanottajien on annettava ilmoitus tiedossa olevista eturistiriidoista.

Uusilla säännöillä muutettiin jäsenten ilmoitusvelvollisuuksia

- muuttamalla kahta jo olemassa ollutta ilmoitusvelvollisuutta:
 - ❖ taloudellisia sidonnaisuuksia koskeva ilmoitus, joka korvattiin ilmoituksella yksityisistä sidonnaisuuksista
 - ❖ ilmoitus vastaanotetuista lahjoista
- ottamalla käyttöön kolme uutta ilmoitusta:
 - ❖ ilmoitus tiedossa olevista eturistiriidoista
 - ❖ ilmoitus varallisuudesta
 - ❖ ilmoitus saaduista tiedoista

- laajentamalla velvollisuutta julkistaa tapaamiset edunvalvojen (lobbaajien) kanssa.

Velvollisuus ilmoittaa kustannusten maksamisesta tai korvaamisesta kolmansien osapuolten tapahtumiin osallistumisen yhteydessä pysyi muuttumattomana.

Tärkeimmät muutokset jäsenten velvollisuuksiin

Vanhojen taloudellisia sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten voimassaolo päättyi 31. joulukuuta 2023. Sen vuoksi jäseniä pyydettiin toimittamaan uusi ilmoitus yksityisistä sidonnaisuuksista ennen joulukuun 2023 loppua. Tällä uudella ilmoituksella ilmoitetaan tietoja toiminnasta ennen Euroopan parlamentin edustajantoimen vastaanottamista, edustajantoimen hoitamisen ohella harjoitetusta toiminnasta sekä muita tietoja, joita jäsen haluaa antaa.

Lisäksi tiedot on annettava täsmällisemmin ja yksityiskohtaisemmin kuin aiemmassa taloudellisia sidonnaisuuksia koskevassa ilmoituksessa. Kunkin erillisen kohdan osalta on ilmoitettava tulojen määrä ja tarvittaessa niiden toistuvuus. Muiden etuuksien osalta on kuvattava niiden luonne. Kaiken vastikkeellisen toiminnan osalta on ilmoitettava asiaankuuluvan yhteisön nimi sekä toiminnan ala ja luonne.

Kuten edellä mainittiin, menettelysääntöjen 3 artiklan uuden version mukaan tiettyjen tehtävien haltijoiden on annettava ilmoitus siitä, onko heidän tiedossaan eturistiriitaa, joka liittyy kyseisen tehtävän hoitamiseen. Velvoite koskee ainoastaan 1. marraskuuta 2023 jälkeen tehtyjä nimityksiä.

Jos jäsenen edustajantoimen aikana ilmenee mahdollinen eturistiriita, jäsenen on ilmoitettava asiasta kirjallisesti asianomaiselle parlamentin elimelle eli joko puhemiehelle tai kyseisen elimen puheenjohtajalle 15 kalenteripäivän kuluessa siitä, kun eturistiriita on tullut jäsenen tietoon. Tämän uuden ilmoituksen tavoitteena on lisätä tietoisuutta mahdollisten eturistiriitojen arvioinnin tärkeydestä, jotta eturistiriitatilanteet voitaisiin välttää.

Uusien menettelysääntöjen 5 artiklassa otetaan käyttöön uusi ilmoitus varallisuudesta. Nykyisellä vaalikaudella varojen ja velkojen ilmoittamista koskevaa velvoitetta sovelletaan ainoastaan jäseniin, jotka ovat aloittaneet edustajantoimessaan 1. marraskuuta 2023 tai sen jälkeen. Ilmoitukset on toimitettava puhemiehelle suljetussa kirjekuoressa. Ilmoitukset ovat ainoastaan asiaankuuluvien viranomaisten saatavilla siinä tapauksessa, että kyseeseen tulee oikeudellinen menettely, joka liittyy jäsentä koskevaan oikeudelliseen tutkintaan.

Uusissa säännöissä (uusien menettelysääntöjen 7 artikla) edellytetään, että jäsenet julkistavat verkossa kaikki parlamentin toimintaan liittyvät suunnitellut tapaamiset sellaisten edunvalvojen kanssa, jotka kuuluvat pakollisesta avoimuusrekisteristä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan, ja tapaamiset kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa, mukaan lukien niiden diplomaattiset edustustot ja suurlähetystöt.

Uusissa menettelysäännöissä edellytetään myös, että esittelijät ja valmistelijat luettelevat mietintönsä tai lausuntonsa liitteessä yhteisöt ja henkilöt, joilta he ovat saaneet tietoja aiheeseen liittyvistä asioista. Tällä korvattiin aiempi vapaaehtoinen ”lainsäädännöllinen jalanjälki”. On huomattava, että ilmoitus saaduista tiedoista on laajempi kuin tapaamisten

julkistamista koskeva velvollisuus. Vaatimus kattaa myös EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot, ja ne on lueteltava ilmoituksessa.

Menettelysäännöissä määrättyjä jäsenten ilmoitusvelvoitteita täydennetään menettelysääntöjen täytäntöönpanotoimenpiteillä. Näiden määräysten uuden version mukaan jäsenten on edelleen ilmoitettava viipymättä osallistumisestaan kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin, jos kolmannet osapuolet ovat maksaneet tai korvanneet matka-, majoitus- ja/tai oleskelukuluja (lukuun ottamatta tiettyjä ryhmiä, joita ovat EU:n toimielimet, jäsenvaltioiden viranomaiset, kansainväliset organisaatiot, poliittiset puolueet jne.).

Jäsenille annettavia lahjoja koskevia sääntöjä yksinkertaistettiin. Jäsenten on parlamentin jäsenen ominaisuudessa toimiessaan kieltäytyttävä vastaanottamasta lahjoja tai vastaavia etuisuuksia, joiden likimääräinen arvo on yli 150 euroa. Jos jäsenet edustavat virallisesti parlamenttia, heidän on ilmoitettava ja luovutettava parlamentille lahjat, joiden arvo on yli 150 euroa. Jos jäsenet saavat tämän arvon ylittävän lahjan mutta eivät edusta parlamenttia virallisesti eivätkä he eivät voi palauttaa sitä kohteliaisuusyystistä, lahjasta on ilmoitettava ja se on luovutettava.

Kaikki ilmoitukset ja virallisten lahjojen rekisteri ovat suoraan saatavilla parlamentin julkisella verkkosivustolla lukuun ottamatta ilmoituksia varallisuudesta.

Kaikki edellä mainitut muutokset ilmoitusvelvoitteisiin ilmentävät parlamentin voimakasta sitoutumista avoimuuden ja eettisyyden lisäämiseen. Lisäksi uudet menettelysäännöt sisältävät vahvemman mekanismin määräysten valvontaa ja täytäntöönpanoa varten, mihin kuuluu myös uusia neuvoa-antavan komitean toimivaltuuksia.

Menettelysääntöjen muuttamisen jälkeen neuvoa-antavalle komitealle hyväksyttiin uusi työjärjestys 14. marraskuuta 2023.

Uusien sääntöjen mukaan neuvoa-antavassa komiteassa on nyt kahdeksan jäsentä. Se arvioi menettelysääntöjen väitetyt rikkomistapaukset ja antaa puhemiehelle mahdollisia toimenpiteitä koskevia neuvoja joko puhemiehen pyynnöstä tai kun rikkomisista ilmoitetaan suoraan neuvoa-antavalle komitealle. Säännöissä annetaan neuvoa-antavalle komitealle uusi tehtävä valvoa ennakoivasti, että jäsenet noudattavat menettelysääntöjä ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteitä, ja ilmoittaa puhemiehelle mahdollisista rikkomisista.

2 JÄSENTEN TOIMINTAA KÄSITTELEVÄ NEUVOA-ANTAVA KOMITEA

2.1 Kokoonpano

Vuonna 2023 neuvoa-antavalla komitealla oli kaksi kokoonpanoa. Puhemies nimitti aiempien menettelysääntöjen 7 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisesti toimikautensa alussa viisi pysyvää jäsentä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioden valiokunnan sekä oikeudellisten asioiden valiokunnan jäsenten joukosta ottaen huomioon jäsenten kokemuksen ja poliittisen tasapainon.

Puhemies nimitti 16. maaliskuuta 2022 tuolloin voimassa olleiden sääntöjen mukaisesti neuvoa-antavan komitean pysyviksi jäseniksi seuraavat henkilöt, jotka toimivat tehtävässä yhdeksännen vaalikauden jälkimmäiset kaksi ja puoli vuotta:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Puola)
- Giuliano PISAPIA (S&D, Italia)
- Pascal DURAND (tuolloin Renew-ryhmän jäsen, Ranska), jonka tilalle nimitettiin Gilles BOYER (Renew, Ranska) 7. joulukuuta 2022
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Suomi)
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgia).

Puhemies nimitti toimikautensa alussa myös yhden varajäsenen jokaisesta poliittisesta ryhmästä, jolla ei ollut pysyvää jäsentä neuvoa-antavassa komiteassa:

- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgia)
- Helmut SCHOLZ (The Left, Saksa).

Työjärjestykseen ja menettelysääntöihin tehtyjen muutosten tultua voimaan 1. marraskuuta 2023 neuvoa-antava komitea koostuu nyt kahdeksasta Euroopan parlamentin nykyisestä jäsenestä, jotka puhemies nimittää ottaen asianmukaisesti huomioon jäsenten kokemuksen sekä poliittisen tasapainon ja sukupuolten tasapuolisen edustuksen.

Neuvoa-antavan komitean kokoonpanoa koskevien uusien sääntöjen noudattamiseksi puheenjohtaja ilmoitti päätöksestään, jonka mukaan komitean viisi aiempaa pysyvää jäsentä jatkavat komiteassa tämän toimikauden loppuun saakka. Lisäksi hän nimitti kaksi entistä varajäsentä pysyviksi jäseniksi sekä yhden uuden jäsenen. Seuraavat kahdeksan henkilöä ovat toimineet neuvoa-antavan komitean pysyvinä jäseninä 1. marraskuuta 2023 alkaen:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Puola)
- Giuliano PISAPIA (S&D, Italia)
- Gilles BOYER (Renew, Ranska)
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Suomi)
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgia)
- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgia)
- Helmut SCHOLZ (The Left, Saksa)
- Monika HOHLMEIER (PPE, Saksa).

2.2 Puheenjohtaja

Vuorotteluperiaate neuvoa-antavan komitean puheenjohtajan määräytymiseksi säilytettiin uusissa säännöissä. Puheenjohtaja vaihtuu kuuden kuukauden välein ja määräytyy neuvoa-antavassa komiteassa edustettuina olevien poliittisten ryhmien jäsenmäärän perusteella.

Vuorotteluperiaatteen mukaisesti puheenjohtajina toimivat vuonna 2023 Giuliano PISAPIA (tammi–maaliskuu), Gilles BOYER (huhti–syyskuu) ja Heidi HAUTALA (loka–joulukuu).

2.3 Kokoukset vuonna 2023

Neuvoa-antavan komitean kokouskalenteri vuodeksi 2023 hyväksyttiin 13. joulukuuta 2022, ja neuvoa-antava komitea kokoontui tämän jälkeen kuusi kertaa:

Vuoden 2023 toteutunut kokouskalenteri

Tiistai 17. tammikuuta
Tiistai 24. tammikuuta (ylimääräinen kokous)
Tiistai 28. helmikuuta
Tiistai 28. maaliskuuta
Tiistai 19. syyskuuta
Tiistai 14. marraskuuta

2.4 Tehtävät

Neuvoa-antava komitea on vastuussa seuraavista tehtävistä:

- Ohjeiden antaminen pyynnöstä jäsenille menettelysääntöjen määräysten tulkitsemisesta ja soveltamisesta

Kuten jo aiemmissa menettelysäännöissä määrättiin, uusien menettelysääntöjen 10 artiklan 5 kohdan mukaisesti neuvoa-antava komitea antaa ohjeita luottamuksellisesti ja 30 kalenteripäivän kuluessa. Kuka tahansa jäsen voi esittää komitealle pyynnön saada ohjeita menettelysääntöjen määräysten tulkitsemisesta ja soveltamisesta, ja jäsenillä on oikeus luottaa saamiinsa ohjeisiin.

- Menettelysääntöjen väitettyjen rikkomistapausten arvioiminen ja mahdollisia toimenpiteitä koskevien neuvojen antaminen puhemiehelle

Aiempien sääntöjen tapaan myös uusissa menettelysäännöissä määrätään, että tämä arviointi tehdään puhemiehen pyynnöstä.

Jos on syytä uskoa, että jäsen on ehkä syyllistynyt menettelysääntöjen rikkomiseen, puhemies antaa asian neuvoa-antavalle komitean käsiteltäväksi. Neuvoa-antava komitea tarkastelee tämän jälkeen väitetyt rikkomisen olosuhteita ja voi kuulla kyseistä jäsentä. Komitea antaa puhemiehelle suosituksen mahdolliseksi päätökseksi. Uusien

menettelysääntöjen mukaan neuvoa-antava komitea voi lisäksi tarvittaessa sisällyttää siihen suosituksen seuraamuksesta.

Uusiin menettelysääntöihin sisältyy myös määräys, jonka mukaan menettelysääntöjen mahdollisista rikkomisista voidaan ilmoittaa suoraan neuvoa-antavalle komitealle ilman, että puhemiehen tarvitsee antaa asia sen käsiteltäväksi. Neuvoa-antava komitea arvioi väitetyt rikkomistapaukset ja antaa puhemiehelle mahdollisia toimenpiteitä koskevia neuvoja.

Kummassakin tapauksessa ja ottaen huomioon neuvoa-antavan komitean suosituksen, jos puhemies päätyy siihen johtopäätökseen, että kyseinen jäsen on todella toiminut vastoin menettelysääntöjä, hän voi tehdä jäsentä kuultuaan perustellun päätöksen seuraamuksen määräämisestä työjärjestyksen mukaisesti.

- Menettelysääntöjen noudattamisen valvonta

Uusien menettelysääntöjen mukaan neuvoa-antavan komitean tehtävänä on valvoa ennakoivasti, että jäsenet noudattavat menettelysääntöjä ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteitä. Se ilmoittaa puhemiehelle näiden määräysten mahdollisista rikkomisista.

- Neuvoa-antavan komitean tiedotuskampanja jäsenille

Uusien menettelysääntöjen 10 artiklan 7 kohdassa asetetaan neuvoa-antavalle komitealle myös uusi velvoite tiedottaa jäsenille menettelysäännöistä ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteistä säännöllisesti.

Tätä varten neuvoa-antava komitea toteuttaa työjärjestyksensä 7 artiklan mukaisesti kaikille jäsenille suunnatun tiedotuskampanjan näiden edellä mainittujen sääntöjen mukaisista velvoitteista vähintään kerran vuodessa.

2.5 Tutkitut tapaukset ja annetut ohjeet

Neuvoa-antava komitea sovelsi kaikkiin vuoden 2023 rikkomisia koskeviin ilmoituksiin ja niistä antamiinsa neuvoihin menettelysääntöjen edellistä versiota, joka oli voimassa lokakuun 2023 loppuun asti.

2.5.1 Mahdolliset menettelysääntöjen rikkomiset

Vuonna 2023 puhemies antoi neuvoa-antavan komitean käsiteltäväksi kaksi mahdollista menettelysääntöjen rikkomistapausta.

- Tiedonantovelvollisuuksien mahdollinen rikkominen taloudellisia sidonnaisuuksia koskevassa ilmoituksessa

Ensimmäinen käsitelty tapaus koski väitettä, jonka mukaan taloudellisia sidonnaisuuksia koskevassa ilmoituksessa ei ollut ilmoitettu parlamentin jäsenen edustajantoimen ohella harjoitettua ulkopuolista toimintaa aiempien menettelysääntöjen 4 artiklan 2 kohdan c alakohdan määräyksen mukaisesti.

Neuvoa-antava komitea totesi arvioinnissaan, että jäsenet ovat henkilökohtaisesti vastuussa siitä, että heidän taloudellisia sidonnaisuuksia koskevassa ilmoituksessa antamansa tiedot ovat täsmälliset ja yksityiskohtaiset, ja että ilmoitusvelvoitteilla, myös taloudellisia sidonnaisuuksia koskevilla ilmoituksilla, pyritään lisäksi ”tiedottamaan yleisölle [jäseniä] koskevasta eturistiriitojen vaarasta”¹.

Saatuun asianomaiselta jäseneltä kirjallisen selvityksen asiasta neuvoa-antava komitea totesi puhemiehelle antamassaan suosituksessa, että käytettävissä olevien tietojen perusteella ei voitu osoittaa, että jäsen olisi rikkonut menettelysääntöjä.

- Kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin osallistumista koskevan ilmoitusvelvollisuuden mahdollinen rikkominen

Toinen menettelysääntöjen mahdollinen rikkominen koski ilmoittamatta jättämistä osallistumisesta kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin, joissa kolmas osapuoli on korvannut matka-, majoitus- ja/tai oleskelukulut viimeistään jäsenen tapahtumaan osallistumisen viimeistä päivää seuraavan kuukauden viimeisenä päivänä.

Jäsenten toimintaa käsittelevä neuvoa-antava komitea totesi, että Euroopan parlamentin jäsenet ovat henkilökohtaisesti vastuussa siitä, että he toimittavat ilmoitukset osallistuessaan kutsusta kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin. Ilmoitusvelvollisuudella pyritään paitsi paljastamaan mahdollinen eturistiriita niin yhtä lailla ”tiedottamaan yleisölle [jäsentä] koskevasta eturistiriitojen vaarasta”. Tämä tavoite voidaan saavuttaa vain, jos jäsenet ilmoittavat täsmällisesti ja oikea-aikaisesti osallistumisestaan tilaisuuksiin, joissa kolmas osapuoli vastaa kokonaan tai osittain matka-, majoitus- ja/tai oleskelukuluista.

Neuvoa-antava komitea totesi puhemiehelle antamassaan suosituksessa, että menettelysääntöjä oli rikottu, mutta asiaa koskeva ilmoitus kuitenkin toimitettiin lopulta myöhässä, mikä ratkaisi tilanteen.

2.5.2 Menettelysääntöjen tulkitsemista ja soveltamista koskevien ohjeiden antaminen

Vuoden 2023 aikana neuvoa-antava komitea vastaanotti jäseniltä kaksi tuolloin voimassa olleiden menettelysääntöjen 7 artiklan 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua virallista pyyntöä, joissa pyydettiin ohjeita menettelysääntöjen tulkitsemisesta ja soveltamisesta.

Molemmissa tapauksissa esitetyillä kysymyksillä pyydettiin selvennystä ilmoittamisvelvollisuuksia koskeviin poikkeuksiin, jotka liittyivät osallistumiseen kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin, joissa kolmas osapuoli vastaa kokonaan tai osittain jäsenten matka-, majoitus- ja/tai oleskelukuluista.

Neuvoa-antava komitea totesi, että jäsenet on vapautettu velvollisuudesta ilmoittaa osallistumisestaan huolimatta siitä, että kolmas osapuoli on maksanut tai korvannut kulut, ainoastaan silloin, kun kolmas osapuoli kuuluu johonkin täytäntöönpanotoimenpiteiden 6 artiklan 2 kohdassa luetelluista kolmansien osapuolten ryhmistä. Täytäntöönpanotoimenpiteiden 6 artiklan 2 kohta muodostaa poikkeuksen saman artiklan 1 kohdassa määritellystä sovellettavasta yleissäännöstä. Neuvoa-antava komitea totesi, että

¹ Tuomio 15. heinäkuuta 2015, Dennekamp v. parlamentti, T-115/13, EU:T:2015:497, 106 kohta.

unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan sitä olisi tulkittava suppeasti².

Edellä mainittu luettelo ei sisällä seuraavia tahoja, joten osallistuminen näiden kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin olisi ilmoitettava:

- yliopistot, tutkimuslaitokset ja akateemiset laitokset
- yhdistykset, jotka ovat oikeudellisesti erillisiä yhdistyksiä, vaikka ne olisivatkin sidoksissa kansalliseen poliittiseen puolueeseen
- edunvalvontatoimintaa harjoittavat poliittisen puolueen perustamat tai tukemat organisaatiot
- työmarkkinaosapuolet, jos tilaisuus ei liity suoraan niiden osallistumiseen SEUT-sopimuksen 152 artiklan mukaiseen työmarkkinaosapuolten vuoropuheluun (esim. kattojärjestöt, kansallisten viranomaisten tehtävät EU:n tasolla tai kansainvälisellä tasolla tai kohdennettu edunvalvonta).

3 MENETTELYSÄÄNTÖIHIN LIITTYVÄ TOIMINTA

3.1 Jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia ja yksityisiä sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten antaminen ja päivittäminen

Aiempien menettelysääntöjen 4 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenten oli määrä tehdä omalla vastuullaan yksityiskohtainen ilmoitus taloudellisista sidonnaisuuksistaan ennen Euroopan parlamentin vaaleja seuraavan ensimmäisen istuntopäivän päättymistä tai vaalikauden aikana 30 päivän kuluessa siitä, kun jäsen ryhtyy hoitamaan edustajantointia Euroopan parlamentissa. Uusiin menettelysääntöihin sisältyy vastaava vaatimus yksityisiä sidonnaisuuksia koskevan ilmoituksen osalta.

Vuonna 2023 14 uutta jäsentä toimitti ilmoituksen taloudellisista sidonnaisuuksistaan määräajassa.

Työjärjestykseen ja menettelysääntöihin 1. marraskuuta 2023 voimaan tulleiden muutosten jälkeen vuonna 2023 toimitettiin yhteensä 623 ilmoitusta yksityisistä sidonnaisuuksista. Niihin lukeutuvat seitsemän uuden jäsenen, jotka aloittivat toimikautensa lokakuussa 2023, ilmoitukset yksityisistä sidonnaisuuksista.

3.2 Muiden ilmoitusten antaminen

Uusilla menettelysäännöillä muutettiin jäsenten ilmoitusvelvoitteita ja otettiin käyttöön myös kolme uutta ilmoitusta.

- Ilmoitus tiedossa olevista eturistiriidoista: Tiettyjen tehtävien haltijoiden on annettava ilmoitus siitä, onko heidän tiedossaan eturistiriitää, joka liittyy heidän parlamentissa hoitamiinsa tehtäviin. Yksikään jäsen ei ole ilmoittanut eturistiriidasta sen jälkeen, kun muutokset tulivat voimaan 1. marraskuuta 2023.

² Unionin tuomioistuimen tuomio 16. heinäkuuta 2009, Infopaq, C-5/08, EU:C:2009:465, 56 kohta.

- Ilmoitus varallisuudesta: Nykyisellä vaalikaudella varojen ja velkojen ilmoittamista koskevaa velvoitetta sovelletaan ainoastaan jäseniin, jotka ovat aloittaneet edustajantoimessaan 1. marraskuuta 2023 tai sen jälkeen. Kaikki ilmoitukset toimitettiin.
- Ilmoitus saaduista tiedoista: Uusissa menettelysäännöissä edellytetään, että esittelijät ja valmistelijat luettelevat mietintönsä tai lausuntonsa liitteessä yhteisöt ja henkilöt, joilta he ovat saaneet tietoja aiheeseen liittyvistä asioista. Täysistunnosta vastaavat yksiköt saivat vuonna 2023 jo 113 mietintöä, joissa annettiin ilmoitus saaduista tiedoista.

Uusissa säännöissä (menettelysääntöjen 7 artikla) edellytetään myös, että jäsenet julkistavat verkossa parlamentin toimintaan liittyvät suunnitellut tapaamiset niiden edunvalvojen kanssa, jotka kuuluvat pakollisesta avoimuusrekisteristä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan, ja tapaamiset kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa, mukaan lukien niiden diplomaattiset edustustot ja suurlähetystöt.

Vanhojen sääntöjen mukaisesti vuonna 2023 ilmoitettiin yhteensä 338 lahjan vastaanottamisesta. Lisäys on merkittävä aiempiin vuosiin verrattuna. Lahjoista ilmoittamisen osalta uusissa säännöissä vahvistetaan, että ainoastaan yli 150 euron arvoisista lahjoista on ilmoitettava.

Kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin osallistumista koskevien ilmoitusten osalta säännöt pysyivät uusissa menettelysäännöissä muuttumattomina. Vuonna 2023 toimitettiin 313 tällaista ilmoitusta.

3.3 Menettelysääntöjen noudattamisen valvontamenettely

Aiempiä menettelysääntöjä koskevien täytäntöönpanotoimenpiteiden 9 artiklassa vahvistettiin säännöt, jotka koskivat asiasta vastaavan yksikön toteuttamaa jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten valvontamenettelyä. Kyseisen artiklan mukaisesti johdon pääosaston jäsenten hallinnollisten asioiden yksikön oli määrä tarkistaa selvennysten saamiseksi puhemiehen puolesta ilmoituksen yleinen uskottavuus, kun on aihetta epäillä, että ilmoitus sisältää ilmeisen virheellisiä, epäkunnioittavia, lukukelvottomia tai epäselviä tietoja. Kyseiselle jäsenelle annetaan mahdollisuus esittää oma vastineensa.

Uudet menettelysäännöt ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteet laajentavat tämän valvonnan soveltamisalaa. Neuvoa-antavan komitean on puhemiehen puolesta sekä yksiköiden välisen tietojenvaihdon ja yleisesti saatavilla olevien lähteiden perusteella valvottava menettelysääntöjen ja niiden täytäntöönpanotoimenpiteiden noudattamista.

3.4 Tilastot

		2019 toinen puolisko	2020	2021	2022	2023
Ilmoitukset taloudellisista sidonnaisuuksista	Uudet ilmoitukset (uudet jäsenet)	759	39	9	30	16
	Päivitetyt ilmoitukset (toimessa olevat jäsenet)	47	129	93	69	128
	Yhteensä	806	168	102	99	144
Ilmoitukset yksityisistä sidonnaisuuksista	Uudet ilmoitukset (1. marraskuuta jälkeen aloittaneet jäsenet)	–	–	–	–	7
	Uudet ilmoitukset (toimessa olevat jäsenet)	–	–	–	–	616
	Yhteensä	–	–	–	–	623
Ilmoitukset osallistumisesta kolmansien osapuolten järjestämiin tilaisuuksiin		79	31	56	82	313
Ilmoitukset lahjoista		–	3	1	52	338
Ilmoitukset tiedossa olevista eturistiriidoista		–	–	–	–	342
Ilmoitukset varallisuudesta		–	–	–	–	6
Julkaistut laajennettujen työryhmien ilmoitukset taloudellisista sidonnaisuuksista		–	27	27	4	29
Ilmoitukset saaduista tiedoista		–	–	–	–	113

4 HALLINTO

Johdon pääosastoon kuuluva jäsenten hallinnollisten asioiden yksikkö toimii neuvoa-antavan komitean sihteeristönä, ja pääsihteeri on nimennyt sen uusia menettelysääntöjä koskevien täytäntöönpanotoimenpiteiden 7, 8, 9, 14 ja 15 artiklassa tarkoitetuksi asiasta vastaavaksi yksiköksi. Sen yhteystiedot ovat

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

European Parliament

Secretariat of the Advisory Committee on the Conduct of Members

60, Rue Wiertz

SPA AK 07B022

B-1047 Brussels