

Relevo generacional en la agricultura: Análisis comparativo de las empresas dirigidas por jóvenes agricultores en determinados países de la Unión



El estudio **“Relevo generacional en la agricultura: Análisis comparativo de las empresas dirigidas por jóvenes agricultores en determinados países de la Unión”** tiene por objeto proporcionar a los miembros de la Comisión AGRI una visión general de la política agrícola común (PAC) y de las políticas y estrategias nacionales aplicadas por Finlandia, España, Luxemburgo y Polonia para apoyar a los jóvenes agricultores. Además, el estudio también proporciona datos sobre los tipos de empresas agrícolas gestionadas por jóvenes agricultores en esos Estados miembros.

Principales conclusiones del estudio

El cambio estructural sigue afectando al sector agrícola en Europa. En general, el número de jóvenes agricultores sigue disminuyendo: ha pasado de alrededor de 1,1 millones en 2016 a 960.000 en 2023. En 2023, alrededor del 11 % de los agricultores europeos tenían menos de 40 años y tan solo alrededor del 1 % tenían menos de 25 años. En el contexto del cambio estructural y de los efectos del declive demográfico en el sector agrícola, la PAC 2023–2027 prevé alrededor de 8.500 millones EUR de gasto público para apoyar

El presente documento es la síntesis del estudio sobre el **“Generational change in agriculture: Comparative analysis of businesses run by young farmers in selected EU countries”** (Relevo generacional en la agricultura: Análisis comparativo de las empresas gestionadas por jóvenes agricultores en determinados países de la Unión). El estudio completo, disponible en inglés, puede descargarse en: <https://bit.ly/4b88LTu>.



a los jóvenes agricultores. Este gasto incluye el apoyo específico a un conjunto de instrumentos, como la ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultores (complementary income support for young farmers - CIS-YF), la ayuda a la creación de empresas para jóvenes agricultores y nuevos agricultores (start-up aid for young farmers and new entrants - INSTAL), mayores intensidades de ayuda a la inversión (higher aid intensities for investments - INVEST) y otras ayudas dirigidas a jóvenes agricultores a través de servicios de asesoramiento, formación y cooperación.

Este estudio analiza las estrategias de relevo generacional y las explotaciones agrícolas de determinados Estados miembros. Luxemburgo, Finlandia, España y Polonia conceden ayudas específicas a los jóvenes agricultores. Salvo en Polonia, las explotaciones agrícolas de los Estados miembros analizados son relativamente grandes y están especializadas. Luxemburgo, Finlandia y Polonia tienen una elevada proporción de jóvenes agricultores en comparación con la media europea.

En **Finlandia**, las explotaciones gestionadas por jóvenes agricultores (de unas 94 hectáreas de media) son mayores que las de los agricultores de más de 40 años (de 69 hectáreas de media). El sector agrícola finlandés se caracteriza por un grado relativamente elevado de especialización, en particular en grandes cultivos, productos lácteos y otro ganado herbívoro. Los jóvenes agricultores explotan empresas agrícolas similares a las del sector en su conjunto, aunque con una especialización comparativamente mayor en productos lácteos y otro ganado herbívoro.

Los jóvenes agricultores en **España** gestionan explotaciones que, por término medio, son mayores que las de los agricultores de más edad: 51 hectáreas frente a 47 hectáreas. El sector agrícola español se caracteriza por una elevada proporción de explotaciones agrícolas dedicadas a cultivos permanentes, vino, grandes cultivos y ganado herbívoro no lechero. Los agricultores jóvenes españoles tienen más probabilidades de especializarse en explotaciones de ganado herbívoro no lechero y horticultura, y menos probabilidades de especializarse en cultivos permanentes.

En **Luxemburgo**, los jóvenes agricultores gestionan explotaciones de una media de 109 hectáreas, frente a las 93 hectáreas de los agricultores de más edad. Las explotaciones luxemburguesas están especializadas en productos lácteos, otro ganado herbívoro, grandes cultivos y vino. Los jóvenes agricultores tienden a estar más representados en el sector de la ganadería lechera en comparación con el sector agrícola en general.

En **Polonia**, los jóvenes agricultores gestionan explotaciones de tamaño parecido a las de sus homólogos de más edad (una media de 21 hectáreas). Se dedican a sectores similares (grandes cultivos y productos lácteos), con un menor número de explotaciones mixtas en comparación con el sector agrícola en su conjunto.

En los Estados miembros analizados, **la PAC desempeña un papel fundamental de apoyo a los jóvenes agricultores**, en particular mediante la ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultores (CIS-YF) y la ayuda a la creación de empresas para jóvenes agricultores y nuevos agricultores (INSTAL), pero también mediante otras intervenciones, como las mayores intensidades de ayuda a la inversión (INVEST) y la cooperación (COOP) para fomentar el intercambio o la transferencia de tierras. Estos Estados también aplican políticas nacionales complementarias de apoyo a los jóvenes agricultores, como regímenes específicos para mejorar el acceso a la financiación para jóvenes agricultores destinada a las inversiones agrícolas y las tierras. Finlandia, España y Polonia mejoran el acceso a la financiación y a la tierra con instrumentos financieros. Luxemburgo se apoya en gran medida en la estructura de ejecución de la PAC, aplicando un alto grado de cofinanciación nacional a los programas de relevo generacional y presta especial atención a la mejora del capital humano.

La cesión, la jubilación y la herencia de las explotaciones suelen abordarse al margen de las ayudas de la PAC. Los Estados miembros con dinámicas positivas de relevo generacional, como Luxemburgo y Finlandia, aplican exenciones fiscales e incluyen disposiciones en la legislación en materia de sucesiones para promover

la cesión y la transferencia de las explotaciones. El fondo independiente de seguridad social de Polonia para los agricultores también puede facilitar la cesión de las explotaciones, al reducir la dependencia de los ingresos agrícolas en etapas posteriores de la vida.

Las intervenciones analizadas en los cuatro Estados miembros se centran en **el apoyo a las explotaciones agrícolas y la transferencia intergeneracional entre los miembros de una familia**. Sin embargo, los planes estratégicos de la PAC no siempre se centran explícitamente en las jóvenes agricultoras. Las mujeres están infrarrepresentadas en el colectivo de jóvenes agricultores: en 2020, solo el 26 % de los agricultores menores de 40 años eran mujeres. Las mujeres se enfrentan a obstáculos adicionales a la hora de incorporarse al sector agrícola o de hacerse cargo de una explotación agrícola, como un menor poder de negociación, dificultades para conciliar las obligaciones agrícolas con las familiares y los estereotipos negativos ([Comisión Europea, 2025](#)).

La competitividad y la rentabilidad siguen siendo necesidades acuciantes en el sector agrícola europeo. La integración del apoyo de la PAC y del apoyo nacional a la modernización de las explotaciones y a la mejora del capital humano puede impulsar la vitalidad general del sector y hacerlo más atractivo para los jóvenes agricultores. Sin embargo, la complejidad de los procesos administrativos que posibilitan el apoyo a los jóvenes agricultores y la fragmentación de las políticas pueden ser un obstáculo al fomento de las sinergias entre el apoyo nacional y el de la Unión.

Además de apoyar directamente a los jóvenes agricultores, es necesario un respaldo más amplio para salvaguardar su calidad de vida, mantener los servicios esenciales y preservar el tejido económico en las zonas rurales. Esto incluye la disponibilidad y accesibilidad de los servicios esenciales y las infraestructuras de transporte. La disminución de la calidad de vida debido al cambio demográfico, el cambio económico estructural y la pérdida de servicios esenciales amenazan con empeorar las condiciones marco necesarias para un sistema agrícola atractivo.

Opciones estratégicas

En las propuestas y estrategias que acompañan al debate sobre el marco financiero plurianual 2028-2034, se hace hincapié en el relevo generacional y en las fórmulas para atraer a jóvenes y nuevos agricultores. La propuesta de la PAC 2028-2034 ([COM\(2025\)0560](#)) exige a los Estados miembros que desarrollen estrategias nacionales de relevo generacional en el marco de los nuevos **planes de colaboración nacional y regional**. Esto incluye nuevas medidas, como el **paquete de bienvenida para jóvenes agricultores**, que cubre la ayuda al establecimiento, la ayuda a la inversión, los instrumentos financieros y los servicios de asesoramiento, accesibles a través de un único paquete. A diferencia de la PAC 2023-2027 ([Reglamento \(UE\) 2021/2115](#)) en vigor, la propuesta de Reglamento no prevé ninguna delimitación presupuestaria explícita para el relevo generacional.

Las siguientes recomendaciones se han elaborado sobre la base de la bibliografía y el análisis de la PAC y de las ayudas nacionales a los jóvenes agricultores aplicadas por los cuatro Estados miembros.

- El **relevo generacional** puede respaldarse mediante un sistema de **políticas integradas** que combine el apoyo de la PAC con políticas nacionales, a fin de abordar las necesidades que tradicionalmente quedan al margen de la PAC, en particular el acceso a la tierra.
- Deben integrarse **procedimientos de solicitud simplificados y de ventanilla única** para los jóvenes agricultores, especialmente para consolidar la ayuda nacional y de la Unión.
- Se recomienda prestar especial atención a la **mitigación de los factores disuasorios** a la cesión de las explotaciones de los agricultores de edad avanzada debidos a la legislación y las políticas nacionales, como los que están vinculados a los impuestos y las leyes sobre sucesiones o al sistema de pensiones.

- Los **instrumentos financieros** pueden movilizar capital privado a través de préstamos preferenciales, garantías públicas y bonificaciones de intereses para financiar inversiones de capital e inversiones en tierras. Estas herramientas pueden complementar los enfoques básicos de ejecución de la PAC (como la ayuda a la creación de empresas para jóvenes agricultores y nuevos agricultores y la ayuda complementaria a la renta para jóvenes agricultores).
- La **ayuda a los jóvenes agricultores** debe ir acompañada de un respaldo general a la mejora de la **calidad de vida** en las zonas rurales, que apoye especialmente los servicios esenciales y el tejido económico de esas zonas, también más allá del ámbito de la agricultura.
- La **ayuda nacional y de la Unión** a los jóvenes agricultores debe tener en cuenta las **necesidades específicas** de las jóvenes agricultoras para impulsar el atractivo del sector.

Enfoque metodológico

El estudio analiza los planes estratégicos de la PAC de Finlandia, España, Luxemburgo y Polonia para obtener información sobre los tipos de ayuda ofrecida a los jóvenes agricultores. Se ha recopilado información adicional sobre las políticas nacionales mediante un examen documental y solicitudes de información dirigidas a las autoridades nacionales. Este estudio utiliza los datos de la encuesta de Eurostat sobre la estructura de las explotaciones agrícolas y de la Red de Información Contable Agrícola (RICA) para el análisis de las tendencias de la Unión, así como para el examen de las empresas gestionadas por jóvenes agricultores.

Más información

La presente síntesis está disponible en las siguientes lenguas: inglés, francés, alemán, italiano, español y polaco. El estudio, disponible en inglés, y las síntesis pueden descargarse en el siguiente enlace: <https://bit.ly/4b88LTu>.

Para más información sobre los estudios del Departamento Temático para la Comisión AGRI, véase: <https://research4committees.blog/agri/>.

Seguir a @PolicyAGRI

Exención de responsabilidad y derechos de autor. Las opiniones expuestas en el presente documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no reflejan necesariamente la posición oficial del Parlamento Europeo. Se autorizan la reproducción y la traducción con fines no comerciales, a condición de que se indique la fuente, se informe previamente al Parlamento Europeo y se le transmita un ejemplar. © Unión Europea, 2026.

© Imagen de la página 1 utilizada con permiso de Adobe Stock.

Administrador responsable: Lapo NANNUCCI

Asistente editorial: Jana BERGMAN

Contacto: Poldep-cohesion@ep.europa.eu

Este documento está disponible en la siguiente dirección de internet: <https://www.europarl.europa.eu/committees/es/supporting-analyses/sa-highlights>.

CASP/AGRI/2025-21